



<p>پیگیری مصوبه یکصد و دومین و یکصد و سومین نشست شورای استان در خصوص بررسی مشکلات ناشی از سهمیه بندی ارزی کالاهای وارداتی و نحوه تخصیص ارز موضوع "دستورالعمل نحوه انجام و تایید ثبت سفارشات ارزی واحدهای تولیدی، بازرگانی و سهمیه ارزی سال ۱۴۰۳ دفاتر تخصصی وزارت صمت"</p>	<p><b>عنوان پیش از دستور</b></p>
<p>در اجرای ماده (۴۰) آیین نامه اجرایی قانون؛ مقررات صادرات و واردات مدت اعتبار ثبت سفارش وزارت بازرگانی و حداکثر مدت اعتبار برای اعتبارات اسنادی و بروات اسنادی به وزارت صمت و بانک مرکزی محول گردید و بر این اساس قواعد کلی ثبت سفارش توسط سازمان توسعه تجارت و بر اساس بخشنامه شماره ۹۷/۱۰۰/۲۶ مورخ ۱۳۹۷/۰۱/۰۵ اعلام و پس از آن تخصیص ارز نیز از جانب بانک مرکزی بعنوان ابزاری جهت مدیریت تقاضای ارزی مطرح شد.</p> <p>در ابتدا بخشنامه ای با این مضمون که هر گونه معامله ارزی خارج از سیستم بانکی ممنوعیت دارد، صادر شد که این موضوع باعث ایجاد صف انتظار تخصیص ارز برای تولیدکنندگان و واردکنندگان از سوی بانک مرکزی گردید. سپس سامانه ای به نام سنا برای تامین ارز و مبادلات ارزی برای متقاضیان ارز معرفی شد تا واردکنندگان و تولیدکنندگان ارز مورد نیاز برای مواد اولیه وارداتی خود را از طریق این سامانه تامین کنند و در نهایت سامانه نیما با هدف تامین ارز با نرخ جدید نیمایی در بازار دوم معرفی گردید.</p> <p>تخصیص ارز برای اولین بار در تابستان ۱۳۹۹ بعنوان یکی از مشکلات فعالان اقتصادی در امر واردات پررنگ شد و بعنوان یک مبحث نانوشته، انتظار سی روزه برای تخصیص ارز برای واردکنندگان ایجاد کرد. با افزایش تقاضا و محدودیت دسترسی به منابع ارزی، در زمستان ۱۴۰۱ مجدداً چالش هایی برای بنگاه های اقتصادی ایجاد شد که در این راستا بانک مرکزی مدت زمان تخصیص ارز را برحسب گروه کالایی به ۴۵ الی ۶۰ روز در تابستان ۱۴۰۲ افزایش داد.</p> <p>متعاقباً با افزایش ناترازی در تجارت خارجی، کمیته مدیریت ارزی با انتشار اطلاعیه ای در تاریخ ۱۴۰۲/۰۶/۳۰ در سامانه جامع تجارت، قاعده زمانی صف تخصیص ارز را لغو و بحث سهمیه بندی را با عنوانین واردکنندگان تولیدی، بازرگانان و ماشین آلات و تجهیزات CBU, CKD را برحسب فرمولی ابداعی اعلام کرد. متأسفانه از شهریور ۱۴۰۲ بحث تخصیص ارز با محول شدن به دفاتر تخصصی وزارت صمت از شکل سیستمی به تایید دستی تبدیل شد و موجبات رفتار سلیقه ای را در تخصیص ارز فراهم ساخت.</p> <p>سپس دستورالعمل نحوه انجام و تایید ثبت سفارشات ارزی واحدهای تولیدی، بازرگانی و سهمیه ارزی سال ۱۴۰۳ دفاتر تخصصی وزارت صمت با تاکید "خیلی محرمانه" در فروردین ۱۴۰۳ که مشتمل بر ۷۹ بند بود توسط وزارت صمت به تصویب رسید. با اینکه این دستورالعمل با هدف ایجاد نظم و انضباط ارزی کشور تدوین شد، لیکن ایرادات مهمی دارد که در ادامه به آن می پردازیم:</p> <p>بند (۱) دستورالعمل: "واحدهای تولیدی و بازرگانی مجاز به درج ثبت سفارشات مربوط به سال ۱۴۰۳ از تاریخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۰ می باشند." بر اساس اعلام فعالین اقتصادی متأسفانه امکان ثبت سفارش از تاریخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۰ تا کنون مقدور نمی باشد.</p> <p>بند (۲) دستورالعمل: "سهمیه ارزی واحدهای تولیدی و بازرگانان شامل انواع مختلف ارز اعم از ارز حاصل از صادرات خود، ارز حاصل از صادرات دیگران، ارز نیما، ارز ترجیحی و تهاتر می باشد. تشخیص اینکه هر یک از کالاها از چه نوع ارزی استفاده نمایند را بر عهده وزارت صمت با استفاده از نظرات مشورتی ادارت کل استانی بوده (هر زمان قابل اعلام است ولی هر سه ماهرما اعلام می شود) و با استفاده از امتیاز صادراتی نسبت به تعدیل نرخ ارز آنان اقدام خواهد شد." لازم به ذکر است؛ این بند با تبصره (۳) ماده (۱۰) آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات که تعیین حد و حدود واردات را منوط به رتبه سنجی و افزایش سقف واردات با رویه واردات در برابر صادرات خود تعیین کرده است مغایرت دارد.</p> <p>بند (۶) دستورالعمل: "واردات ماشین آلات از شمول سهمیه بندی واردات مواد اولیه مستثنی بوده و لیکن نیازمند اخذ مجوزهای مندرج در این دستورالعمل می باشد و میزان ارز مصوب برای واردات ماشین آلات، شامل انواع مختلف ارز اعم از ارز حاصل از صادرات خود، ارز حاصل از صادرات دیگران، ارز نیما، ارز ترجیحی و واردات بدون انتقال ارز و تهاتر می باشد." این در حالیست که در رابطه با واردات ماشین آلاتی که از شمول سهمیه بندی مواد اولیه مستثنی هستند. باید به این نکته توجه کرد که برخی از قطعات و تجهیزات مورد نیاز واحدهای تولیدی خصوصاً در حوزه ماشین سازی وجود دارد که بخشی از تولید محسوب شده و به</p>	<p><b>شرح مختصری از موضوع</b></p>



عنوان مواداولیه مورد استفاده قرار می گیرند با اجرای این بند دلیل عنوان دارا بودن ماشین آلات از سهمیه ارزی برخوردار خواهند شد که این موضوع مشکلاتی را برای این حوزه ایجاد خواهد کرد.

بند (۷) دستورالعمل: "باتوجه به اقدامات انجام شده در خصوص شناسایی شناسه های ملی مرتبط با هر یک از دفاتر تخصصی در سال ۱۴۰۲ از ابتدای سال ۱۴۰۳ ارتباط واحدهای تولیدی با دفاتر تخصصی بر اساس کد آیسیک فعالیت مندرج در سامانه بهین یاب برقرار گردیده و در سامانه جامع تجارت مشخص می گردد که هر شناسه ملی بایستی مسائل خود را در کدامیک از دفاتر تخصصی حل و فصل نماید. از این رو بررسی ثبت سفارشات هر شناسه ملی پس از تایید استان از سوی دفاتر تخصصی نیز رصد خواهد شد. دسترسی همه تولیدکنندگان به کد تعرفه هایی که به کد آیسیک مشخصی ارتباط ندارند تا تعیین تکلیف رابطه آن با کد آیسیک ذیربط برقرار خواهد بود." بر اساس این بند شرکت و شناسه ملی در تناظر با دفاتر تخصصی است و چنانچه یک شرکت پتروشیمی خواهان واردات قطعات الکترونیک مورد نیاز خط تولید خود باشد، این ثبت سفارش از سهمیه صنایع شیمیایی و پلیمری کسر می شود؛ نه از سهمیه دفتر صنایع تجهیزات برقی و الکترونیک که بنظر امری غیر منطقی می باشد و می بایست بجای تناظر شناسه ملی با دفاتر تخصصی، نسبت به ایجاد تناظر بین کد تعرفه و دفاتر تخصصی اقدام نمود.

بند (۸) دستورالعمل: "تاریخ اعتبار هر ثبت سفارش برای ثبت درخواست فیش تخصیص ارز از بانک عامل، حداکثر سه ماه از زمان تایید ثبت سفارش می باشد و در صورت عدم ثبت تقاضای تخصیص ارز در این مدت، اعتبار این ثبت سفارش منقضی می گردد. ثبت سفارشات از زمان درخواست فیش تخصیص ارز از بانک عامل تا زمان دریافت تخصیص بدون محدودیت معتبر می باشد." متأسفانه طی ۵ ماه اخیر واحدهای تولیدی که اقدام به ثبت سفارش نموده اند، موفق به تخصیص ارز نشده اند. با شرایط موجود چنانچه فرصت سه ماهه برای تخصیص ارز پس از ثبت سفارش در نظر گرفته شود، واحدهای تولیدی بایستی هر سه ماه یکبار ملزم به ثبت سفارش مجدد و پرداخت جریمه و هزینه های مضاعف گردند.

بند (۱۱) دستورالعمل: "منقضی شدن ثبت سفارشات به هر دلیل موجب از بین رفتن ۵ درصد از رقم همان ثبت سفارش از سهمیه ارزی واحدهای تولیدی و بازرگانی خواهد شد." موضوع منقضی شدن ثبت سفارشات به "هر دلیلی" شامل عدم تخصیص ارز، طولانی بودن فرآیندهای اداری و ... می باشد که خارج از اختیار فعال اقتصادی بوده و کاهش ۵ درصد از مبلغ ثبت سفارش (سهمیه ارزی واحدهای تولیدی) باعث متضرر شدن واحدهای تولیدی خواهد شد. به طور کلی می توان گفت مقابله با هر گونه تأخیری از سوی واحدهای تولیدی قابل درک و لذا غیر از آن غیر منصفانه و غیر قابل قبول می باشد.

بند (۱۴) دستورالعمل: "دارندگان ثبت سفارش از ابتدای سال ۱۴۰۳ تنها در صورتی مجاز به تخصیص قسمت بندی شده برای ثبت سفارشات خود می باشند که در تنظیم ثبت سفارش گزینه "ثبت سفارش چند قسمتی" را انتخاب نمایند. در غیر این صورت به هر میزان که در زمان ثبت درخواست تخصیص، تقاضای تخصیص ارز نمایند، به همان میزان تخصیص ارز صورت خواهد گرفت و این ثبت سفارشات مجاز به ورود مجدد به چرخه تخصیص و تامین ارز برای الباقی مبلغ ثبت سفارش نسبت به تخصیص درخواستی قبلی نمی باشند. برای ثبت سفارشات که از زمان درج ثبت سفارش، چند قسمتی بودن پرداخت آن ها مشخص می باشد. امکان ثبت تا ۵ مرحله دریافت تخصیص در زمان ثبت سفارش پیش بینی و برای هر بخش آن زمان مشخص اعلام می گردد، در این صورت هر یک از قسمت ها همانند یک ثبت سفارش مستقل مشمول مفاد این دستورالعمل می باشد. هر شناسه ملی تنها یکبار اجازه ویرایش و اصلاح ثبت سفارش یک قسمتی به چند قسمتی در سال ۱۴۰۳ خواهد داشت." این بند بدون توجه به ماهیت تجارت بین الملل محدودیت بر نحوه پرداخت سفارشات و ویرایش و اصلاح ثبت سفارشات اعمال می کند که قدرت مانور واردکنندگان در برابر تامین کنندگان خارجی را می گیرد و اعمال نوسانات قیمتی بر ثبت سفارشات را محدود می کند. این امر ضمن تضعیف فعالین اقتصادی کشور، امکان رقابت آنها در بازارهای بین المللی را سلب می کند.

بند (۱۶) دستورالعمل: "ثبت سفارشات درج شده در سال ۱۴۰۲ که تا پایان این سال مشمول تخصیص ارز نشده باشند به سقف ثبت سفارش سال ۱۴۰۳ اضافه می گردد. لیکن تامین ارز برای هر واحد تولیدی و بازرگانی محدود به سهمیه سال ۱۴۰۳ می باشد." در خصوص این بند بایستی به این نکته اشاره کرد؛ انتقال سهمیه از سال ۱۴۰۲ به سال ۱۴۰۳ و کاهش سهمیه سال ۱۴۰۳ غیر منصفانه و غیر منطقی می باشد. چرا که عدم استفاده از سهمیه سال ۱۴۰۲ در اختیار فعال اقتصادی نبوده و به دلیل



عدم تخصیص ارز توسط بانک مرکزی به سال ۱۴۰۳ موکول شده است. بنابراین متضرر شدن واردکننده در این شرایط نادرست و دور از انصاف می باشد.

بند (۱۷) دستورالعمل: "اولویت تخصیص ارز بر اساس بازه زمانی ۱۵ روزه از تاریخ فیش درخواست تخصیص ارز و سپس اولویت گروه کالایی در سقف سهمیه مجاز دفاتر تخصصی (۲۵ درصد بیش از سهمیه تامین ارز) خواهد بود و درج نظر دستگاه برای ایجاد اولویت در تخصیص ارز صرفاً بصورت اعلام گروه کالایی ارزی مجاز می باشد." اولویت بندی تخصیص ارز بر اساس گروه کالایی منطقی نبوده و به ضرر واحدهای تولیدی خواهد بود. چرا که در صورت اجرای چنین بندی برنامه ریزی واحدهای تولیدی به دلیل اولویت های تعیین شده بهم خورده و از طرفی باعث ایجاد رانت و امزاهای طلایی خواهد شد از این رو تولید کنندگان گروه کالایی ۲۰، ۲۴ و ۱۶ به عنوان واحد تولیدی فعالیت کرده و واجد شرایط تولید است.

بند (۲۰) دستورالعمل: "به منظور کنترل ارقام ثبت سفارش و پیشگیری از شدت بیش اظهاری در واردات، برای هر کد تعرفه امکان درج بازه قیمتی (حداقل و حداکثر) با استفاده از تحلیل آماری ارقام درج شده در سه سال گذشته بصورت سیستمی در سامانه جامع تجارت با اولویت کد تعرفه های دارای شناسه کالا و کالاهای دارای بیشترین میزان واردات درج می گردد. دفاتر تخصصی می توانند با هم فکری تشکل های ذیربط در بازه زمانی شش ماهه و تصویب آن در کمیته آن در کمیته ای که با ریاست رئیس سازمان توسعه تجارت و حضور معاون ذیربط، نماینده گمرک ایران، نماینده وزیر صمت، رئیس مرکز فاوای وزارت صمت، دو نماینده از مدیران کل صمت استان ها و نمایندگان اتاق ایران برگزار می گردد، موارد استثنا را مشخص نمایند. این اقدامات به معنای تایید ارقام ثبت سفارش از سوی وزارت صمت و رافع مسئولیت گمرک در ارزش گذاری محصول وارداتی نمی باشد." باتوجه به اینکه تعیین ارزش کالاهای وارداتی جزو وظایف حاکمیتی گمرک می باشد، قطعاً باعث بروز مشکلات عدیده برای واردکنندگان خواهد شد. بعنوان مثال چنانچه گمرک تشخیص به نزول یا بیش بود ارزش داشته باشد و ارزش تشخیصی جدید در بازه قیمتی سامانه جامع تجارت موجود نباشد، واردکننده موقع ویرایش ثبت سفارش بلا تکلیف خواهد شد.

بند (۲۷) دستورالعمل: "با توجه به محدودیت ارزی دفاتر تخصصی، چنانچه جمع تامین ارز برای واحدهای تولید و بازرگانی به عدد سهمیه هر دفتر برسد، در این صورت تخصیص و تامین ارز برای ثبت سفارشات مرتبط با این دفاتر متوقف خواهد بود." در صورت اجرای این بند، شرایط امزاهای طلایی فراهم خواهد شد.

بند (۴۵) دستورالعمل: "از ابتدای سال ۱۴۰۳ ارتباط کد تعرفه های مرتبط با هر آیسیک و هر شناسه ملی توسط سامانه جامع تجارت برقرار گردیده و واحدهای تولیدی صرفاً مجاز به ثبت سفارش بر اساس کد تعرفه های مرتبط با فعالیت تعریف شده خود می باشند و سامانه جامع تجارت به صورت خودکار اجازه انتخاب کد تعرفه های دیگر را به واحدهای تولیدی نخواهد داد. کد تعرفه های عدم متصل به کدهای آیسیک تا زمان برقراری این ارتباط در دسترس همه تولیدکنندگان و بازرگانان خواهد بود." باتوجه به ماهیت تولید و نیاز توام به طیف وسیعی از مواد اولیه و تجهیزات در خطوط تولید، اجرای این بند امکانپذیر نخواهد بود. بعنوان مثال؛ واحدهای نساجی و پوشاک علاوه بر پنبه نیازمند واردات طیف وسیعی از مواد شیمیایی و رنگ هستند. لذا باتوجه به اینکه اقلام نساجی در کد تعرفه های خاص خود طبقه بندی می شوند. در صورت نیاز به کد تعرفه حوزه شیمیایی با مشکل مواجه خواهند شد. لازمه اجرای این بند، طبقه بندی و تفکیک دقیق ماشین آلات، قطعات و مواد اولیه می باشد. چنانچه این طبقه بندی صورت نگیرد، تصمیمات فردی و رفتار سلیقه ای در این خصوص دخیل خواهد شد.

ماده (۴۸) دستورالعمل: "از ابتدای سال ۱۴۰۳ هر گونه تغییر و ویرایش در ثبت سفارش محدود به کد تعرفه های قابل دسترس برای هر واحد تولیدی بوده و امکان تغییر ثبت سفارش مواد اولیه و ماشین آلات و بازرگانی به یکدیگر مجاز نمی باشد. میزان ویرایش مجاز در آیت های هر ثبت سفارش بایستی به گونه ای باشد که منجر به تغییرات بیش از ۲۰ درصدی افزایش و کاهش در هر یک از مقادیر و مبالغ نگردیده و در مجموع موجب تغییر بیش از پانزده درصد در مبلغ ثبت سفارش نگردد. این محدودیت ها به صورت سامانه از سوی مرکز فاوای وزارت صمت اعمال خواهد شد." با عنایت به اینکه موارد متعدد اختلافات بانکی و گمرکی و تعزیراتی با ویرایش ثبت سفارشات قابل حل می باشد. لذا با اعمال این محدودیت در ویرایش ثبت سفارشات شاهد افزایش پرونده ها در مراجع رسیدگی خواهیم بود.



بند (۷۱) دستورالعمل: "تایید ثبت سفارشات جدید بازرگانان منوط به عرضه کامل کالاها و مواد اولیه وارداتی قبلی در سامانه جامع تجارت با ذکر مشخصات خریداران و مبلغ فروش می باشد. در غیر این صورت چنانچه شفافیت عملکرد بازرگانان در بازه های زمانی شش ماهه کمتر از ۱۵ درصد باشد، سامانه جامع تجارت به صورت خودکار از ثبت سفارشات جدید آنان جلوگیری و ثبت سفارشات تخصیص و یا تامین ارز نشده آنان را نیز تعلیق خواهد می نماید." باتوجه به وجود سامانه ثبت فاکتور خرید و فروش سامانه مودیان، می توان گفت؛ الزام واردکنندگان به درج مجدد فاکتور در سامانه جامع تجارت اتلاف وقت و انرژی برای واردکنندگان خواهد داشت.

بحث مهم دیگری که در بند های (۷، ۲۱، ۴۱، ۴۲، ۴۳، ۴۷، ۵۷، ۶۲ و ۷۲) این دستورالعمل مکررا تاکید شده است، موضوع تایید و موافقت دفاتر تخصصی و ادارات کل استانی است که با توجه ماهیت غیر سیستمی بودن تایید، ایجاد امضای طلایی در وزارت صمت است. باتوجه به مراجعه حضوری واردکنندگان به این سازمان ها قطعا باعث بروز فساد در چرخه واردات خواهد شد. گفتنی است، بانک مرکزی با انتشار اطلاعیه ای در خصوص نحوه تخصیص ارز ضمن کشیدن خط بطلان بر دستورالعمل ۱۷ صفحه ای روند جدید و مبهمی را پیش پای واردکنندگان گذاشته است.

با عنایت به اینکه هدف بانک مرکزی از اجرای سیاست تخصیص ارز، سرعت بخشیدن به فرایند واردات کالا بود، لذا شرایط تخصیص ارز به دلیل تعدد نرخ ارز و نحوه بازگشت ارز حاصل از صادرات بر اساس نرخ مورد تایید بانک مرکزی باعث شده صادرکنندگان تمایلی برای بازگشت ارز از سامانه نیما نداشته باشند و همین موضوع موجبات ناترازی تجاری در کشور را ایجاد کرده است.

در این شرایط نیز بانک مرکزی به منظور مدیریت منابع ارزی سهمیه بندی ارزی در دستور کار قرار گرفت. لیکن به دلیل روند توزیع غیر شفاف، ناعادلانه و نابرابر، مشکلات عدیده ای در زمینه واردات مواد اولیه واحدهای تولیدی، دستگاه ها و ماشین آلات صنعتی مورد نیاز خط تولید و کالاهای اساسی ایجاد کرده است.

متأسفانه وزارت صمت بدون تغییر و اصلاح در دستورالعمل یا شیوه نامه ها، تصمیمات اتخاذ شده را در قالب اطلاعیه در سامانه جامع تجارت اطلاع رسانی می کند که این امر موجب بلامتکلیفی و عدم پیگیری برای فعالین اقتصادی می گردد. بر اساس دستورالعمل ..... وزارت صمت برای هر دفتر تخصصی و ادارات استانی سهمیه ارزی تعریف شده بود که با این شرایط رفتارهای سلیقه ای و امضاهای طلایی برای اولویت بندی محصولات وارداتی برای کارشناسان فراهم شد. لیکن بر اساس اطلاعیه جدید اختیارات سهمیه بندی ارزی از وزارت صمت به بانک مرکزی انتقال پیدا کرد و بانک مرکزی طی اطلاعیه ای نحوه سهمیه بندی ارزی را بر اساس زمان تغییر داد.

بر اساس این اطلاعیه سهمیه ارزی نیمایی برای واحدهای تولیدی ۸۰ روز؛ برای بازرگانان ۹۰ روز؛ برای واردات در مقابل صادرات غیر ۷۵ روز و واردات در مقابل صادرات خود یک روز در نظر گرفته شده است که با در نظر گرفتن این پروسه برای واردکنندگان توجیه اقتصادی ندارد.

در حال حاضر واحدهای تولیدی بر اساس رویه های سهمیه بندی ارزی با مشکل ثبت سفارش مواجه شده اند. به این صورت که برای ثبت سفارش از ابتدای سال ۱۴۰۳ ملزم به ارائه برآورد تولید و دریافت تایید در سه مرحله کارشناس استانی، کارشناس وزارت و در نهایت بر اساس قانون نانوشته تایید دستیار وزیر می باشند. که این امر نیز شرایط رفتار سلیقه ای و فساد را ایجاد کرده است.

متأسفانه وجود فیلترهای متعدد باعث ایجاد رفتار سلیقه ای و زمانبر شدن ثبت سفارش و تخصیص ارز شده است. لازم به ذکر است اصول تایید و عدم تایید کارشناسان نیز برای واردکنندگان مبهم می باشد.

همچنین واردات ماشین آلات از شهریور ماه سال ۱۴۰۲ برای واحدهای تولیدی و شرکت های پیمانکاری با مشکل مواجه شده است. چرا که هیچ ساز و کاری برای واردات ماشین آلات تعریف نشده و این امر واحدهای تولیدی و پیمانکاری را با چالش مواجه ساخته است.

از طرفی به دلیل عدم تعریف ساز و کار ثبت سفارش برای پیمانکاران مشکلاتی برای این حوزه ایجاد کرده است. به این ترتیب که در سیستم سامانه جامع تجارت ثبت سفارش برای دو طیف تولیدی و غیر تولیدی شناخته می شود و از آنجایی که پیمانکاران



<p>واحد تولیدی نبوده و امکان ارائه برآورد تولید ندارند، بعنوان بازرگان شناخته می شوند. این در حالیست که در صورت انتخاب این آیتم، بایستی آمار فروش ارائه گردد. لیکن به دلیل عدم وجود سابقه واردات توسط پیمانکاران امکان ثبت سفارش وجود ندارد.</p> <p>متأسفانه در این سامانه ساز و کاری برای واحدهای تولیدی که پروانه های خود را اتحادیه های مختلف دریافت کرده اند نیز وجود ندارد و این امر واحدهای این حوزه را با چالش مواجه ساخته است.</p>	
<p><b>مصوبات و پیشنهادات جلسه ۱۰۳ شورای استان:</b></p> <p>۱. به منظور رفع کامل مشکلات ارزی کشور پیشنهاد می شود، سیاست چند نرخي ارز به یک نرخ واقعی تغییر کرده و معاملات بر اساس عرضه و تقاضا در بازار انجام گردد.</p> <p>۲. به منظور رسیدگی و پیگیری چالش های فعالین اقتصادی در زمینه سیاست های بانکی و ارزی بانک مرکزی، نماینده تام الاختیار به مراکز استان ها از سوی بانک مرکزی منصوب گردد.</p> <p>۳. واردات در برابر صادرات خود و غیر از شمول سهمیه بندی ارزی و مدت زمان صف طولانی تخصیص ارز مستثنی گردد.</p> <p>۴. تایید یا رد فیزیکی برآورد تولید ثبت سفارشات با توجه به ماهیت فسادزای آن در وزارتخانه ها و سازمان های ذیربط بصورت کامل حذف گردد.</p> <p>۵. ماشین آلات و تجهیزاتی مربوط به خطوط تولید که همانند مواد اولیه مورد استفاده خطوط تولید قرار می گیرند از سهمیه ارزی و امکان واردات برخوردار گردند.</p> <p>۶. به منظور رفع مشکلات پیمانکاران و واحدهای تولیدی دارای پروانه بهره برداری از اتحادیه ها، ساز و کار ثبت سفارش این بخش ها در سامانه جامع تجارت پیش بینی گردد.</p> <p>۷. با توجه به تعیین سهمیه تخصیص ارز برای هر استان میزان سهمیه استان و نحوه توزیع آن از جانب اداره کل صمت استان شفاف سازی شود. در این راستا شورای هماهنگی بانک های استان گزارش ارزی استان را به صورت فصلی در صحن شورا ارائه نماید تا کاهش و افزایش سهم استان از توزیع ارز در کشور بصورت مستمر پایش و تصمیمات و اقدامات مقتضی اتخاذ گردد.</p> <p>۸. مجمع نمایندگان استان در اسرع وقت نسبت به تغییرات سریع رویه های تخصیص ارز توسط بانک مرکزی و وزارت صمت پیگیری کرده و اقدامات لازم را در خصوص تغییر رویه از سطح فعلی (کمیته ارزی زیر نظر سازمان توسعه تجارت) به هیات دولت اقدام نمایند.</p> <p>۹. - به منظور کاهش صف تخصیص ارز در سامانه پیشنهاد می گردد: اطلاعیه مهلت انقضای درخواست های تخصیص ارز از محل سامانه نیما و ارز اشخاص از محل تهاتر، صادرات خود، صادرات دیگران، سپرده خود از سپرده دیگر برای کلیه کالاها در سامانه بانک مرکزی از ۲۰ روز به ۴۵ روز انتقال یابد.</p> <p>۱۰. به منظور رفع مشکلات اساسی واردکنندگان، دستورالعمل نحوه انجام و تایید ثبت سفارشات ارزی واحدهای تولیدی، بازرگانی و سهمیه ارزی سال ۱۴۰۳ دفاتر تخصصی وزارت صمت به شرح ذیل اصلاح گردد:</p> <p>- جهت رفع مشکل ثبت سفارش و تخصیص ارز و جلوگیری از تحمیل هزینه های مجدد برای واحدهای تولیدی، مهلت ثبت سفارش پس از تخصیص ارز محاسبه شود و یا از ابتدای ثبت سفارش، ۶ یا ۷ ماه مهلت برای تخصیص ارز در نظر گرفته شود.</p> <p>- واژه به "هر دلیل" در خصوص منقضی شدن ثبت سفارشات که موجب از بین رفتن ۵ درصد از رقم همان ثبت سفارش از سهمیه ارزی واحدهای تولیدی و بازرگانی می گردد، از متن بند (۱۱) دستورالعمل نحوه انجام و تایید ثبت سفارشات ارزی واحدهای تولیدی، بازرگانی و سهمیه ارزی سال ۱۴۰۳ دفاتر تخصصی وزارت صمت حذف گردد و چنانچه متقاضی در منقضی شدن ثبت سفارش نقشی داشته باشد، شامل کاهش ۵ درصد از رقم همان ثبت سفارش از سهمیه ارزی گردد.</p>	<p>مصوبه جلسه ۱۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۳۱</p>



<p>- با عنایت به اینکه واحدهای تولیدی نقشی در عدم تخصیص ارز ندارند لذا، پیشنهاد می گردد بند (۱۶) دستورالعمل نحوه انجام و تایید ثبت سفارشات ارزی واحدهای تولیدی، بازرگانی و سهمیه ارزی سال ۱۴۰۳ دفاتر تخصصی وزارت صمت حذف گردد.</p> <p>- با عنایت به اینکه اولویت بندی تخصیص ارز بر اساس گروه کالایی برنامه های واحدهای تولیدی را مختل می کند، لذا پیشنهاد می گردد: اولویت بندی تخصیص ارز بر اساس اولویت ثبت سفارش، برنامه تولید، ظرفیت تولید و ... لحاظ گردد.</p> <p>- با عنایت به وجود سامانه مودیان، ضرورتی برای درج مجدد فاکتور در سامانه جامع تجارت وجود ندارد. لذا پیشنهاد می گردد: سامانه جامع مودیان مالیاتی با سامانه جامع تجارت لینک شده و از موازی کاری جلوگیری شود.</p> <p>- باتوجه به ماهیت تولید و نیاز توام به طیف وسیعی از مواد اولیه و تجهیزات در خطوط تولید پیشنهاد می گردد: ثبت سفارش بر اساس طبقه بندی و تفکیک دقیق ماشین آلات، قطعات و مواد اولیه تعیین گردد تا از هر گونه تصمیم فردی و رفتار سلیقه ای جلوگیری شود.</p>	
<p>◀ موضوع در یکصد و دومین نشست شورای استان با حضور اعضای کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اصل ۴۴ قانون اساسی مطرح گردید و مقرر شد موارد مطروحه در قالب یک نامه توجیهی به همراه پیشنهادات به کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل (۴۴) قانون اساسی ارسال گردد.</p> <p>◀ مصوبات شورا به همراه نامه توجیهی طی نامه شماره ۱۴۰۳/۱۶۹ در تاریخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۸ به کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید ارسال گردید.</p> <p>◀ پیرو مصوبات استان جلسه ای در تاریخ ۱۴۰۳/۰۲/۲۳ با میزبانی کمیسیون ویژه جهش تولید و حضور نمایندگان اتاق تبریز در مجلس تشکیل و مقرر گردید:</p> <p>- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران نسبت به ارسال چارچوب مفهومی سیاست ارزی، تا روز یکشنبه مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۳۰ اقدام نماید.</p> <p>◀ موضوع مربوطه در یکصد و سومین نشست شورای استان در تاریخ ۱۴۰۳/۰۳/۳۱ طرح و پیشنهادات مربوطه به همراه گزارشات کارشناسی به دبیرخانه ملی ارسال گردید.</p>	<p><b>اقدامات صورت گرفته در خصوص پیگیری مصوبه</b></p>
<p>با عنایت به موارد فوق الذکر و با توجه به اینکه مشکلات سهمیه بندی ارزی کالاهای وارداتی و نحوه تخصیص ارز و ثبت سفارش کماکان وجود دارد، لذا درخواست می گردد. موضوع به قید فوریت در دستور کار شورای گفتگوی ملی با پیشنهادات ارایه شده قرار گیرد.</p>	<p><b>نتیجه و پیشنهاد</b></p>